

**ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В ОБЛАСТИ
МЕЖЭТНИЧЕСКИХ И МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ
ОТНОШЕНИЙ – ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
учебное пособие



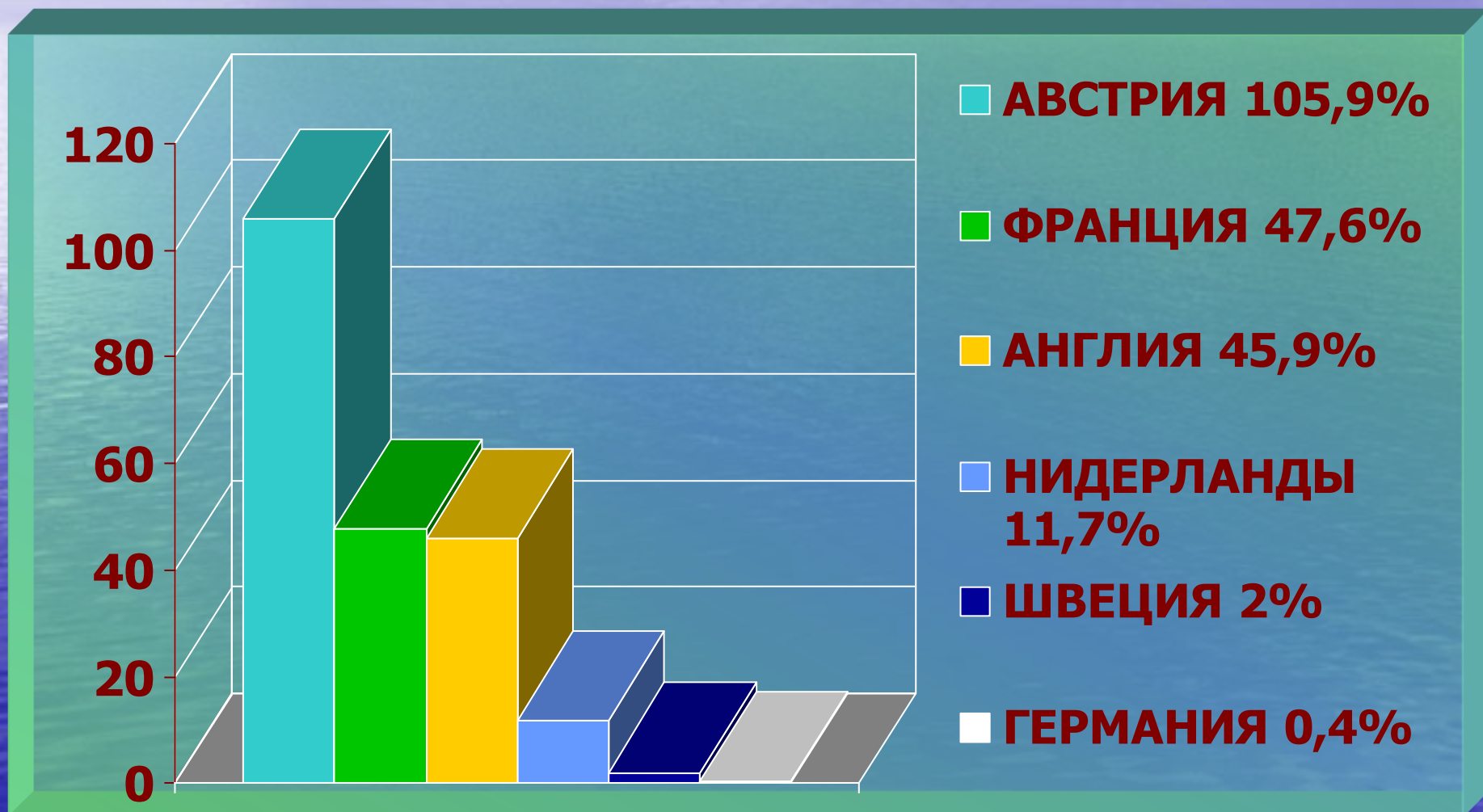
1 ГЛАВА

Деятельность органов государственной власти и институтов гражданского общества по вопросам профилактики экстремизма

- 1.1. Современные проявления экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений (ситуация в России и за рубежом)**
- 1.2. Правовые основы государственного регулирования межэтнических отношений**
- 1.3. Механизмы регулирования межэтнических и межконфессиональных отношений на федеральном и региональном уровнях**

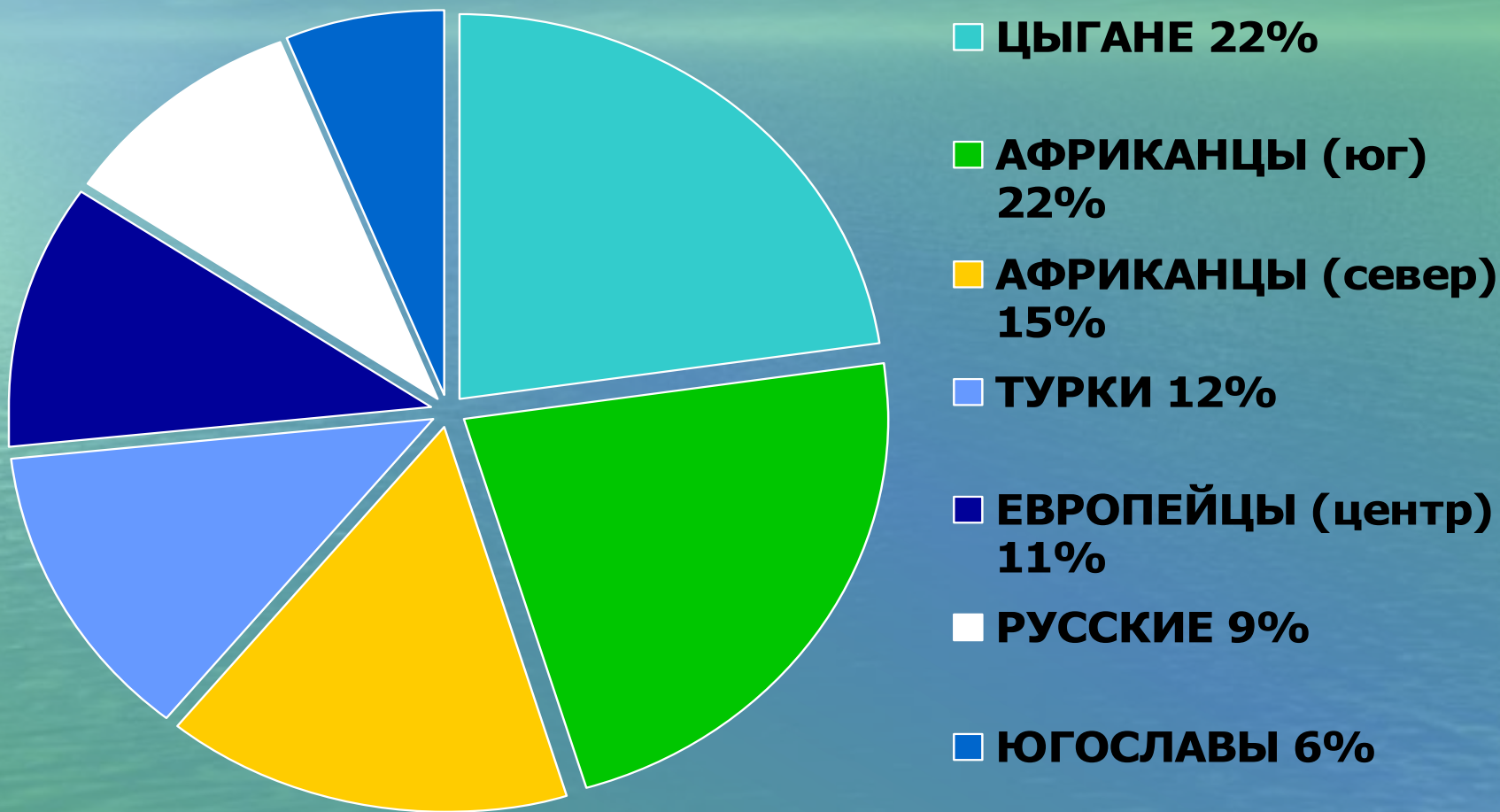


Рост преступлений антисемитов за период 2001-2007 гг.





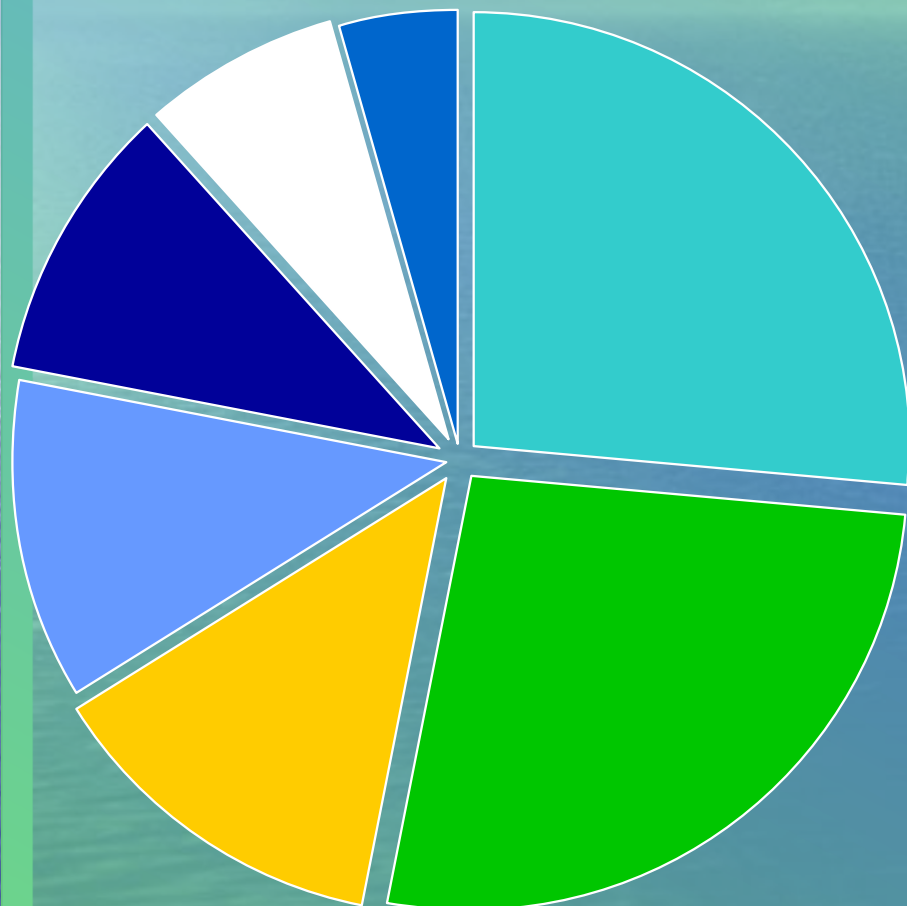
ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ*



*Результаты исследований Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека, проведенного в 12 странах ЕС в период с 2000 по 2007 гг.



ЖЕРТВЫ НАСИЛИЯ ПО КАТЕГОРИЯМ ПО РАСОВЫМ МОТИВАМ*



- **ЦЫГАНЕ 18%**
- **АФРИКАНЦЫ (юг) 18%**
- **АФРИКАНЦЫ (север) 9%**
- **ТУРКИ 8%**
- **ЕВРОПЕЙЦЫ (центр) 7%**
- **РУССКИЕ 5%**
- **ЮГОСЛАВЫ 3%**

*Результаты исследований Агентства Европейского Союза по защите основных прав человека, проведенного в 12 странах ЕС в период с 2000 по 2007 гг.

Современные проявления и источники экстремизма в сфере межэтнических и межрелигиозных отношений:

В сети интернет (социальные сети, видеоролики, др. материалы)

Экстремистские, национал-радикальные, экстремистские и террористические организации и структуры (скинхеды, «Антифа» и др.)

Радикальные формы религиозный учений

Незаконная миграция

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА

ПОЛИТИЧЕСКИЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

СОЦИАЛЬНЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

ЭТНИЧЕСКИЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

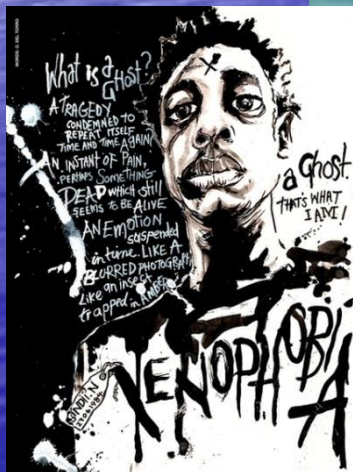
ТЕРРОРИЗМ

ДРУГИЕ

МИГРАЦИОННЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

РЕЛИГИОЗНЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ

МОЛОДЕЖНЫЙ
ЭКСТРЕМИЗМ



Субъекты противодействия экстремистской деятельности (Федеральный закон от 25 июля 2002 № 114-ФЗ):

**федеральные органы
государственной власти**

**органы государственной
власти субъектов РФ**

**органы местного
самоуправления**



НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ ПРОФИЛАКТИКИ ЭКСТРЕМИЗМА НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ



Другие

КОНСТИТУЦИЯ РФ

УК РФ

КоАП РФ

Закон РФ о СМИ 1991 г. №2124-1

Федеральный закон 1995 г. №80-ФЗ

Федеральный закон 1995 г. №82-ФЗ

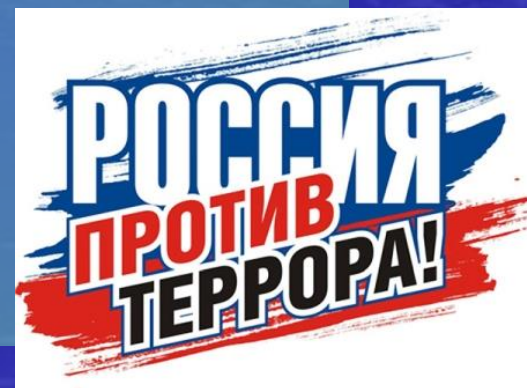
Федеральный закон 1997 г. №125-ФЗ

Федеральный закон 2001 г. №67-ФЗ

Федеральный закон 2001 г. №95-ФЗ

Федеральный закон 2006 г. №35-ФЗ

Указ Президента РФ 1995 г. №310



Законодательное определение основных направлений противодействия экстремистской деятельности:

Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц

Принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности



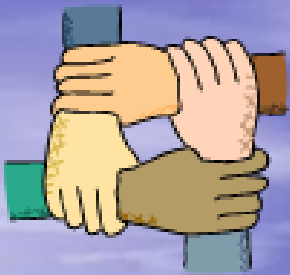
МЕТОДОЛОГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

профилактика
экстремизма

борьба с экстремизмом
(выявление, предупреждение,
пресечение)



ПРОБЛЕМА:
целесообразно включить:
минимизация и ликвидация последствий
экстремистской деятельности



Механизмы регулирования межэтнических отношений

- **Концептуализация политики регулирования межэтнических и межрелигиозных отношений**
- **Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом;**
- **Институализация политики регулирования межэтнических и межрелигиозных отношений**
- **Взаимодействие государства с:**
 - **институтами общественных палат и общественных организаций;**
 - **церковью и профессиональными союзами;**
 - **образовательными учреждениями,**
- **Повышение роли политических партий в деле объединения общества**
- **Разработка федеральных и региональных проектов и целевых программ по развитию межэтнических и межконфессиональных отношений**
- **Другие**

Федеральные субъекты, занимающиеся вопросами профилактики экстремизма

- Уполномоченный по правам человека РФ;
- Совет при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека;
- Комиссия по вопросам гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Совета по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ;
- Полномочные представители Президента РФ в федеральных округах;
- Совет Безопасности Российской Федерации;
- Минрегионразвития России (Консультативный совет по делам национально-культурных автономий);
- МВД РФ (Департамент по противодействию экстремизму);
- Генеральная прокуратура РФ;
- ФСБ РФ;
- ФМС РФ;
- Министерство спорта, туризма и молодежной политики;
- Министерство юстиции;
- Следственный комитет РФ и др.





Задачи Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в РФ

- Подготовка ежегодных докладов о проявлениях экстремизма в РФ и представление их Президенту РФ;
- Разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин (условий);
- Разработка проектов концепций, стратегий, программ, планов и т.п. в области противодействия экстремизму;
- Участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров и соглашений РФ.



Регулирование межэтнических отношений в России на региональном уровне



Аппараты полномочных представителей
РФ по федеральным округам

Аппараты глав субъектов РФ

Администрации, министерства, службы
и агентства субъектов РФ





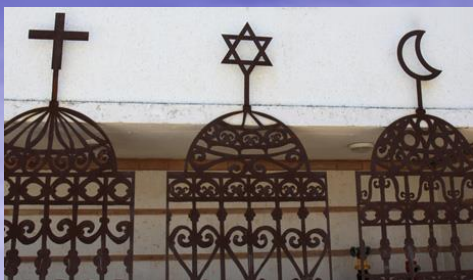
Первоочередные меры общественных организаций и властных структур по противодействию экстремизму

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ:

- сформулировать в программах (уставах) морально-нравственные нормы и принципы по вопросам толерантности и противодействия экстремизму в российском обществе;
- исключить возможность вступления и пребывания в их рядах, лиц разделяющих экстремистские взгляды

ГОСУДАРСТВО:

- содействовать организациям, занимающимся противодействием этническому экстремизму;
- содействовать формированию общинных и др. комиссий по мониторингу межэтнических отношений и реагированию;
- привлекать общинных лидеров, религиозных лидеров и др. к процессам выхода из конфликтов.



ОПТИМИЗАЦИЯ ДИАЛОГА ГОСУДАРСТВА И ЦЕРКВИ

- предусмотреть ответственность религиозной организации за деятельность ее структур, обязательное уведомление о создании новой группы;
- создать межведомственный банк данных по фактам экстремизма;
- способствовать преодолению раздробленности и узконациональной ориентированности мусульманского духовенства, объединению усилий духовенства в борьбе с религиозным экстремизмом;
- осуществить комплекс мер по разоблачению религиозного экстремизма;
- общественным и религиозным институтам, СМИ пропагандировать исторический опыт добрососедского сосуществования народов в России;
- активизировать диалог с другими государствами, по вопросам противодействия распространению религиозного экстремизма;
- религиозным организациям целесообразно расширить свою деятельность по предотвращению насилия и конфликтов в обществе, среди пострадавших и лиц подверженных ксенофобии и ультрарадикальным идеологиям.

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В законодательной сфере:

- Законодательное уточнение понятия «экстремизм» и расширение спектра понятий, связанных с этим явлением: «профилактика экстремизма», «угроза экстремизма», «формы экстремизма» и др.
- Законодательно закрепить важный сектор государственной политики противодействия экстремизму - минимизация и ликвидация последствий экстремистской деятельности.
- Подвергнуть экспертизе действующие, а также разработать и принять федеральные и региональные законы и другие правовые акты в сферах этнокультурной и миграционной политики, противодействия экстремизму

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В политической сфере:

- Концептуализировать современную национальную политику Российской Федерации
- Ускорить разработку новой концепции миграционной политики Российской Федерации, в документе отразить вопросы профилактики экстремизма в сфере миграционных отношений.

Шире использовать программно-целевой метод в политике профилактики экстремизма:

- разработать и принять федеральную целевую программу «Этнокультурное развитие России» на основе этой Программы разработать согласованные по смыслу и содержанию государственные региональные, а также муниципальные программы этнокультурного развития регионов.

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В организационном плане: передать на основе аутсорсинга часть государственных функций и полномочий по вопросам профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений общественным организациям (мониторинг экстремистских организаций и экстремистов, судебные иски к экстремистским организациям и экстремистам, формирование сети поддержки и др.)



В рамках взаимодействия с гражданским обществом: сформировать институт независимой экспертизы по проблемам экстремизма: в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений

Рекомендации по совершенствованию профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений



В сфере образования:

- Создать Государственный университет этнокультурной и конфессиональной политики для подготовки специалистов по вопросам межэтнических и конфессиональных отношений
- Утвердить в школьной и вузовской системах образования концепцию многокультурности и многоукладности российской жизни
- Заполнить пустующий сегмент профилактики экстремизма в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений – работу с дошкольниками – конкретным содержанием
- Организовать подготовку государственных служащих, в том числе работников органов правопорядка, в области культуры межэтнических отношений, обучать их методам борьбы с проявлениями групповой напряженности и конфликтов.