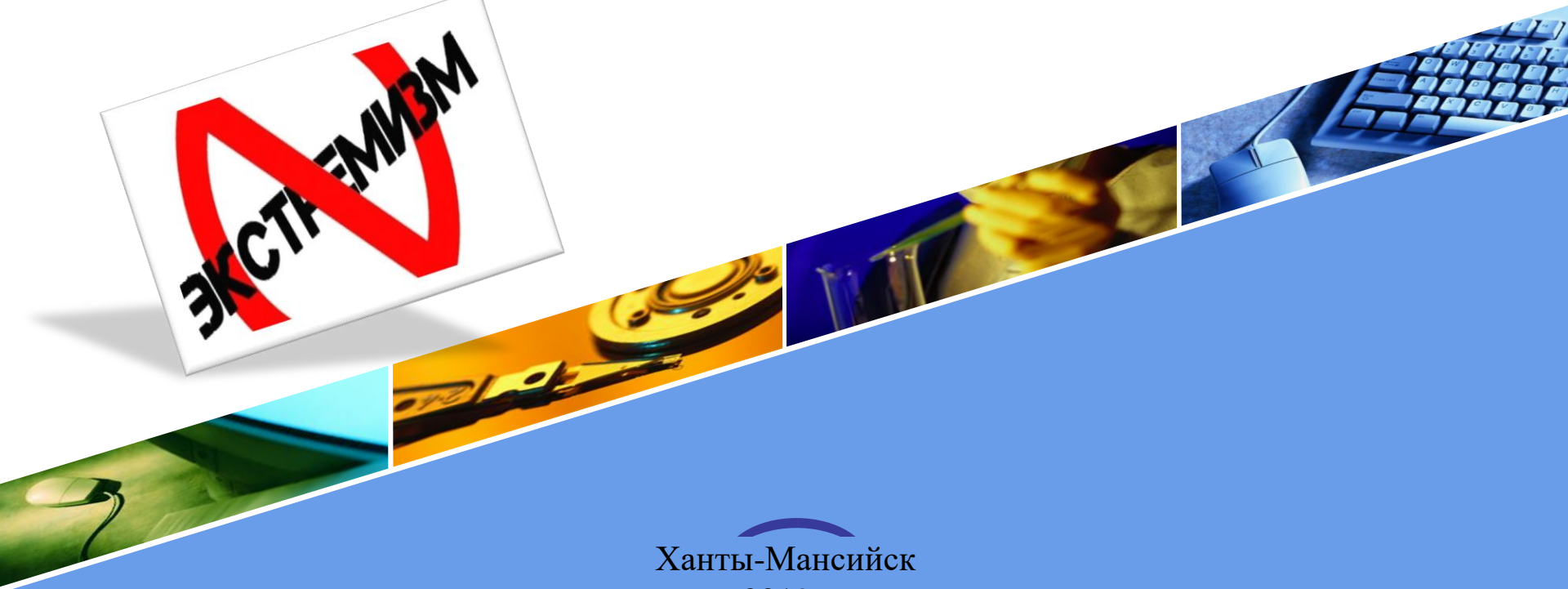




Терроризм и националистический экстремизм в современном обществе



ПЛАН



1. Понятие и сущность экстремизма и терроризма
2. Национальная политика Российской Федерации
3. Законодательство о противодействии экстремисткой деятельности
4. Субъекты противодействия экстремизму и терроризму.
Полномочия ОМСУ
5. Экстремистские материалы и организации (понятия)
6. Виды ответственности за осуществление экстремисткой деятельности

СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2025 ГОДА



Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия.

Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстремистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации.

ОПРЕДЕЛИМСЯ С ПОНЯТИЯМИ



Экстремизм - (лат. *Extremus* -«крайний»)
означает приверженность к крайним взглядам и
мерам.


(см. рабочую тетрадь раздел «Глоссарий»)

ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ



Экстремизм представляет собой форму политической деятельности, явно или исподволь отрицающую принципы парламентской демократии и основанную на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультранационализма.

ШАНХАЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ



«Экстремизм» – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"



ЭКСТРЕМИЗМ-

- 1) насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- 2) публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- 3) возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- 4) пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"



ЭКСТРЕМИЗМ-

- 5) нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- 6) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- 7) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- 8) совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"



ЭКСТРЕМИЗМ-

- 9) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- 10) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- 11) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"



ЭКСТРЕМИЗМ-

12) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

13) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

ПРИЗНАКИ ЭКСТРЕМИЗМА



Экстремизм- это всегда негативное явление.

Экстремизм связан с социальной проблемой.

Экстремизм предполагает наличие образа врага.

Экстремизм предполагает крайние методы решения проблемы.

Экстремизм основан на системе «сверхценных идей»

Экстремизм предполагает немедленные решительные действия.

Экстремизм требует соблюдения сурового «кодекса поведения».

Экстремизм возможен в самых разных сферах жизни общества – в политике, культуре, религии, спорте.

Экстремизм- это противоправная деятельность.

Экстремизм - абберация положительных качеств личности

ПРИЧИНЫ ЭКСТРЕМИСТКИХ ПРОЯВЛЕНИЙ



- 1) Неоднородность общества
- 2) Экономические проблемы
- 3) Утрата веры в демократические институты
- 4) Слабость идеологических основ государства и общества
- 5) Активизация миграционных процессов
- 6) Глобализация
- 7) Своеобразие современной культуры
- 8) Развитие СМИ



**Экстремизм, радикализм, терроризм,
фундаментализм, сепаратизм, фашизм:
соотношение понятий**

Экстремизм и радикализм



Радикализм – более широкое понятие, чем экстремизм.

Под радикализмом понимаются идеи и действия, направленные на решительные и глубокие изменения в каких-либо сферах общественной жизни.

Экстремизм- это частный случай радикализма, когда декларируемые радикальные меры противоречат закону.

Экстремизм и терроризм

Терроризм – это одно из проявлений экстремизма.

Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

(ФЗ от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму»)


ТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- а)** организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- б)** подстрекательство к террористическому акту;
- в)** организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- г)** вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- д)** информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- е)** пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ



Террористический акт – это совершение взрыва, поджога или иных действий, связанных с устрашением населения и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления экологической катастрофы или иных особо тяжких последствий, в целях противоправного воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

ЭКСТРЕМИЗМ И ФУНДАМЕНТАЛИЗМ



Под фундаментализмом понимаются идеи, направленные на возвращение к существовавшему в прошлом общественному порядку.

Чаще всего фундаментализм проявляется в религиозной сфере (ислам, иудаизм, христианство).

Некоторые проявления фундаментализма могут классифицироваться как экстремизм и даже как терроризм.


ЭКСТРЕМИЗМ И СЕПАРАТИЗМ



Сепаратизм – (от лат. Separatus) – это идеи и практика отделения части территории от государства и создание самостоятельного государства.

Сепаратизм – это одно из проявлений экстремизма

ЭКСТРЕМИЗМ И ФАШИЗМ



Фашизм – (от итальянского *fascio* - фаши - пучок, связка, объединение)- это идеология и практика, утверждающие превосходство и исключительность определенной нации или расы, отрицание демократии, установление культа вождя; применение насилия и террора для подавления политических противников и любых форм инакомыслия; оправдание войны как средства решения межгосударственных проблем.

Толерантность как противоположность экстремизма



Толерантность (*от лат. tolerantia — терпение, терпеливость, принятие, добровольное перенесение страданий*) - социологический термин, обозначающий терпимость к иному мировоззрению, образу жизни, поведению и обычаям.

Формирование установок толерантного поведения рассматривается как элемент профилактики экстремизма

ВИДЫ ЭКСТРЕМИСТКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В зависимости от степени выраженности и осознанности экстремисткой деятельности выделяют виды экстремизма :

**Бытовой
экстремизм**

**Ситуационный
экстремизм**

**Государственный
экстремизм**

**Программный
экстремизм**

ВИДЫ ЭКСТРЕМИСТКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В зависимости от содержания требований и программ экстремистов выделяют виды экстремизма:

политический экстремизм

национальный экстремизм

Религиозный экстремизм

Социальный экстремизм

Экологический экстремизм

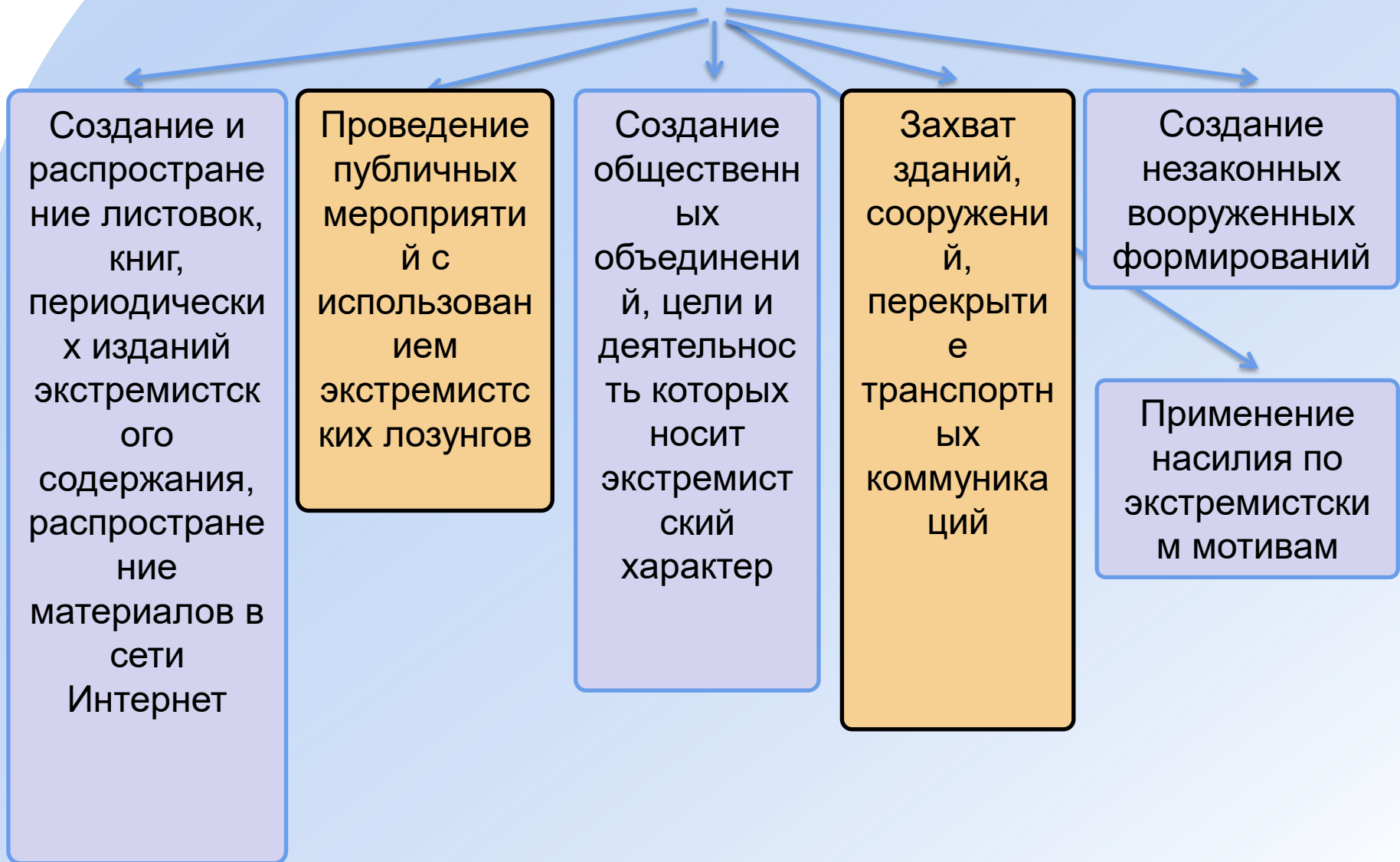
Антиглобалистский экстремизм

Гендерный экстремизм

Спортивный экстремизм

Культурный экстремизм

ФОРМЫ ЭКСТРЕМИСТКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА -

(государственная политика в сфере межэтнических отношений)

– **система целенаправленных действий**

органов государственной власти, местного самоуправления, институтов гражданского общества по обеспечению конституционных прав народов и граждан РФ на этнокультурное развитие, обеспечение гармонизации межнациональных отношений и укрепление на этой основе единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации)

НАРОД-

1. Согражданство (российский народ, россияне)
2. этническая общность (национальность), в том числе коренные малочисленные народы Российской Федерации
3. любое скопление людей

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ -



отождествление себя с гражданами страны, государственно-территориальным пространством, представление о государстве, обществе, стране, образ "мы" и чувство общности, солидарности, ответственности за дела в стране

НАЦИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО -




государство с общей, контролируемой
центральной властью хозяйственно-
экономической основой, с общей
территорией, общими историко-
культурными ценностями жителей
страны

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ -



национальное государство,
имеющее разнообразный этнический и
религиозный состав населения и
отличающееся большой региональной
спецификой

РОССИЙСКАЯ НАЦИЯ -



гражданско-политическая общность, консолидированная на основе исторической российской государственности, члены которой обладают равными правами независимо от этнической, расовой и религиозной принадлежности, общими историко-культурными ценностями, чувством принадлежности к единому народу, гражданской ответственностью и солидарностью

МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫЙ НАРОД РФ -




общность граждан Российской Федерации
различных национальностей, объединенных
государственным единством, общими
интересами и историко-культурными
ценностями и осознающих свою
принадлежность к общности российской
нации

ЭТНИЧЕСКАЯ ОБЩНОСТЬ (ГРУППА)-



сложившаяся на основе общей культуры и языка, компактно расселенная на территории Российской Федерации общность людей, члены которой обладают общим самосознанием

МЕЖЭТНИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ -



совокупность политических, социально-экономических, культурно-языковых и иных отношений между людьми разной этнической принадлежности в деловой, общественной и иных сферах общения



НАЦИОНАЛЬНАЯ (ЭТНИЧЕСКАЯ) ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ

-

отнесение индивидом самого себя к определенной этнической общности на основе свободного волеизъявления

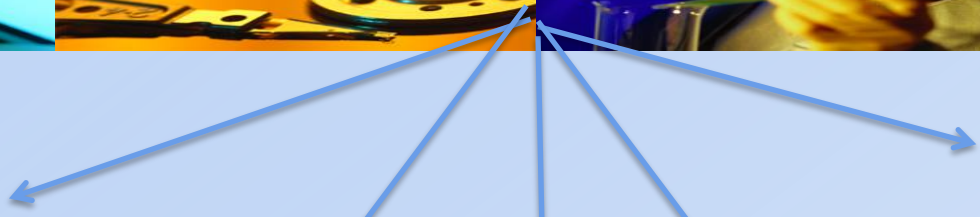
ПРИОРИТЕТЫ И ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РФ

(РОЛИК)

основываются на:

- положениях Конституции Российской Федерации,
- Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, (утв.19.12.2012)
- Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, (утв. от 31.12. 2015)
- Основ государственной культурной политики (утв. от 24.12.2014),
- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. от 17.11.2008,
- Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года (утв.от 29.11. 2014),
- ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",
- ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации",
- Федерального закона "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации",
- модельного Закона "О патриотическом воспитании" (пост. 16.04.2015) г. N 42-6),
- модельного закона "Об основах этнокультурного взаимодействия государств - участников Содружества Независимых Государств", (пост.18.04. 2014)
- международных актов, ратифицированных Российской Федерацией.

Функции государственной национальной политики



функция
целеполагания

организационно-
регулятивная
функция

функция интеграции

функция
разрешения
международных
противоречий

прогностическая
функция

функция
воспитания людей
в духе
интернационализм
а

Приоритетные направления государственной национальной политики РФ

1

Совершенствование национально-государственного управления РФ

2

Обеспечение равенства прав и свобод

3

Создание цивилизованных форм межнационального общения и мирных способов урегулирования конфликтов

4

Создание условий для развития национальной культуры, языка наций и народностей

5

Совершенствование национально-государственного устройства наций и народностей РФ



Приоритетные направления государственной национальной политики РФ

6

создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов

7

обеспечение социально-экономических условий

8

развитие системы образования

9

совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества

10

развитие международного сотрудничества



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

(см. рабочую тетрадь стр. 5-9)

- Федеральный уровень
- Уровень субъекта Российской Федерации
- Муниципальная программа (дорожная карта)
- Муниципальные нормативные правовые акты
- Программы и НПА учреждений и организаций муниципального образования

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ В РОССИИ



ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;
- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- направляют предложения по вопросам участия в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Общие требования, предъявляемые к профессиональным компетенциям муниципального служащего в области противодействия экстремизму и терроризму

Для замещения должности муниципальной службы, связанных с противодействием терроризму, требуется соответствие квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, а также при наличии соответствующего решения представителя нанимателя (работодателя) - к специальности, направлению подготовки.

Знания в сфере законодательства Российской Федерации

Знания международных правовых актов

Иные профессиональные знания (см. тему 1.3 раздел «Дистанционные материалы»)

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ МАТЕРИАЛЫ



Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ



Экстремистская организация - общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

ВИДЫ ЭКСТРЕМИСТСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ



→ Политический экстремизм

→ Неонацизм

→ Экстремистские течения в Исламе

→ Христианские экстремистские течения

→ Неоязычество

→ Русский национализм

→ Украинский национализм

→ Сатанизм

ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ



Террористическая организация - это организация, созданная с целью террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма.

Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение преступлений, предусмотренных статьями 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282.1-282.3 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также в случае, если указанные действия осуществляет лицо, которое контролирует реализацию организацией ее прав и обязанностей.

Административная ответственность за осуществление экстремистской деятельности



Кодекс РФ об административных нарушениях

Статья 5.26

Статья 5.62.

Статья 13.15.

Статья 20.3.

Статья 20.28.

Статья 20.29.

Уголовная ответственность за преступление экстремистской направленности



Под преступлением экстремистской направленности

в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом "е" части первой статьи 63 настоящего Кодекса.

Резюме

- Создана нормативная правовая база
- Определены полномочия органов местного самоуправления
- Осуществляется государственная поддержка (реализация муниципальных программ)

Рефлексивный практикум

- Можно ли сказать, что в муниципальных образованиях ведется системная работа по профилактике терроризма и националистического экстремизма?
- Налажено ли в данной деятельности взаимодействие с религиозными конфессиями?
- Достаточно ли активны общественные организации, поддерживают ли они деятельность ОМСУ в данной сфере?
- Вовлекаются ли данную сферу деятельности СО НКО?
- Какова информационная политика, реализуемая на территории муниципального образования?

Успешной работы!



Благодарю за внимание!